

Oostwold, 25-03-2013

Groninger Expertisecentrum Softdrugs Problematiek

Notitie:

De Achterdeur goed geregeld! *Gereguleerde teelt en aanvoer van cannabis*

- Meer Veiligheid
- Meer Transparantie
- Minder Gezondheidsrisico's
- Meer Werkgelegenheid

Voor vragen of aanvullende informatie kunt u zich wenden tot het
Groninger Expertisecentrum Softdrugs Problematiek

Auteurs:

Paul Houtgast

Jan Hogewoning

Inleiding

Nederland kent al bijna 40 jaar coffeeshops waar de verkoop van wiet en hasj aan volwassenen wordt gedoogd. Maar de levering van cannabis aan coffeeshops hebben de Nederlandse regeringen sinds 1976 nooit geregeld. Elke vorm van teelt is en blijft verboden! De levering moet dan ook via “de achterdeur”, een schimmige, illegale activiteit om de voordeur van de coffeeshop te kunnen bedienen.

Minister Opstelten van veiligheid en justitie roept gemeenten op die de aanlevering van cannabis aan coffeeshops willen regelen om voor 1 april met een plan te komen. Nu is dat een loze oproep zolang gemeenten niet inzien dat zij niets kunnen ondernemen zonder medewerking van de minister zelf! Wetenschappers, onder wie mr.dr.J.G. Brouwer van de faculteit der Rechtsgeleerdheid aan de RUG en Ybo Buruma, raadslid bij de Hoge Raad der Nederlanden zijn het met elkaar eens: we kunnen de achterdeur gewoon regelen, binnen de internationale verdragen en de nationale wetgeving! Waarom doen we dat niet?

Als sinds de jaren tachtig zijn Jan Hogewoning en Paul Houtgast pioniers in het kweken van cannabis. Met bloed, zweet en tranen zijn zij ervaringsdeskundigen geworden die vanuit hun professie niets anders willen, dan met open vizier, op een eerlijke, legale en verantwoordelijke manier kweken. Door hun strijd en inzet ging in 1997 een zeer succesvolle proef van start tussen kwekers en de belastingdienst. Voor een volledig beeld van deze periode verwijst ik u naar de documentaire; [de achterdeur. \(Bijlage 9\)](#)

De notitie van Hogewoning en Houtgast, “De achterdeur goed geregeld!” behelst een plan om de teelt van cannabis te reguleren en daarmee tot normalisering van de bevoorrading van coffeeshops te komen. Uitvoering van het plan leidt tot een verbetering van de kwaliteit van cannabis en daarmee tot verdere beperking van volksgezondheidsrisico's. Regulering zal daarnaast ook veel geld genereren door belastinginkomsten, werkgelegenheid en vermindering van kosten. Ook doordat politie en justitie veel minder capaciteit zullen hoeven te besteden aan illegale teelt.

In samenwerking met nachtburgemeester Chris Garrit van Groningen willen we de notitie breed onder de aandacht brengen.

Hun plan voorziet in een oplossing voor alle schakels in de keten. Belangrijk punt waar dit plan rekening mee houdt is het feit dat een landelijke gerund overheidsorgaan op dit moment als enige (grote hoeveelheden) cannabis mag leveren aan derden. Dit houdt in dat als de minister al bij voorbaat NEE zegt en dit niet via een landelijk orgaan wil regelen, gemeenten meteen kunnen ophouden met het indienen van plannen. Gemeenten zelf mogen dit onder de huidige wetgeving niet doen.

Groningen loopt landelijk voorop als het gaat om de teelt van cannabis. Niet alleen de proef van de belastingdienst maar ook het in huis hebben van de enige legale cannabiskwekerij van Nederland, [Bedrocan](#). Dit bedrijf teelt cannabis voor medicinaal gebruik en exporteert jaarlijks voor miljoenen euro's naar het buitenland. Het zou goed zijn als de Groninger expertise gebruikt kan worden bij de landelijke discussie over hoe om te gaan met de problematiek van de achterdeur.

Inhoudsopgave

Hoofdstukken:

- 1 Waarom reguleren?
- 2 De opzet van de gereuleerde kwekerij
- 3 Kenmerken
- 4 Product en Kwaliteit
- 5 Werkgelegenheid
- 6 Kosten
- 7 Distributie
- 8 Berekening
- 9 Prognose
- 10 EU - verdragen en BTW

Bijlagen:

1. Gezondheidsrisico's
2. Uitspraak hoge raad inzake W. Moorlag
3. Beleidsregels Opiumwet
4. Opiumwet 2003, art.8
5. Berekening belastingdienst W. Zwerver
6. Schets
7. Concept wet Mario Lap
8. BTW belastingwet
9. Dvd documentaire "de achterdeur" van Global Eye

1. Waarom reguleren?

Reguleren heeft een positief effect op een aantal problemen waarmee de samenleving nu te kampen heeft.

De belangrijkste voordelen van reguleren zijn:

- Het beschermen van de volksgezondheid. Zie *bijlage 1*.
- Inkomsten voor de overheid. Door belastinginkomsten een groot voordeel in economisch 'zware tijden'.
- Werkgelegenheid. Dit met name in economisch zwakke gebieden (Limburg, Zeeland, Groningen).
- Ontlasting van politie en justitie. Rechtbanken die overbelast zijn door o.a. hennepsteelt kunnen net als de politie meer tijd besteden aan criminaliteit die de burger en overheid werkelijk raakt. Ook bespaart men op de hoge kosten die de bestrijding van de illegale hennepsteelt met zich meebrengt.
- Geen enorme schade veroorzaakt door telers aan huur-objecten.
- Geen illegaal dumpen van kweek-afval.
- Geen illegaal aftappen van stroom.
- Geen brandrisico of overlast voor omwonenden.
- Criminalisering van hennepsteelt stopt.
- Elektronisch betalingsverkeer bant zwart geld uit.
- Terugdringen van de enorme hoeveelheid overvallen in het circuit. De overheid hanteert te lage cijfers aangaande het aantal woning- en bedrijfsovervallen, waar het illegale circuit nu geen aangifte van kan doen. Duidelijk beleid zal de geloofwaardigheid in ons rechtssysteem herstellen.

2. De opzet van de gereguleerde kwekerij

De opzet van de gereguleerde kwekerij dient gerealiseerd te worden naar het model Bedrocan (medicinale cannabis kwekerij te Veendam). Dit houdt in een landbouw bestemming met losstaande kwekerij, waar geen visueel zichtbare bedrijfsnaam of verwijzing naar cannabis waarneembaar is. Er is veel leegstand van dit soort agrarische objecten, vooral in economisch zwakke gebieden.

3. Kenmerken

Aan de volgende kenmerken dient een kwekerij van cannabisproducten inclusief Nederhasj te voldoen:

1 Bedrijfsmatige boekhouding alleen verkoop met factuur.

Controleerbare rechtsvorm.

Complete registratie van planten, aanwezige cannabis en verkoop ervan. Dit dient dagelijks bijgehouden te worden.

Milieuvergunning en inschrijving Kamer van Koophandel.

Kweeklocatie dient verzekerd te zijn.

2 Brandveiligheid:

Kwekerij moet aan alle brandveiligheidseisen voldoen.

Het plaatsen van gekeurde brandblussers. Het plaatsen van rookmelders.

Brandweer ziet toe op regelgeving.

3 Een vakkundige aanleg van energievoorziening door erkend installateur gekeurd.

Geen zichtbare branchenaam of verwijzing naar cannabis.

Veilige en schone inrichting, afval dient als bedrijfsafval via officiële wegen te worden afgevoerd.

4. Eisen teler.

Er wordt van de teler discretie verwacht. Er wordt van de teler affiniteit met het product en vakkennis verwacht.

Er dient een bewijs van goed gedrag aanwezig te zijn en daarnaast wordt een strafblad niet getolereerd, met uitzondering van overtreding van de Opiumwet wegens cannabisteelt.

Gesloten teeltsysteem, geen in – en verkoop van plantmateriaal aan derden.

Eventueel personeel wordt gescreend op goed gedrag.

5. Er dient belasting afgedragen te worden, zoals eind jaren negentig met succes gebeurde in Groningen.

6. **Controle ambtenaren houden toezicht en hebben altijd toegang.**

8. Zie ook bijlage 7 concept wet Mario Lap

4. Product en Kwaliteit

Doelstelling is een product te leveren te noemen:

a. Er wordt geteeld volgens 'Good Agricultural Practice (GAP), een eis die nu ook al geldt voor medicinale cannabis.

b. Gebruik van pesticiden / fungiciden is niet toegestaan.

c. Er dient schoon en veilig gewerkt te worden, met gebruik van beschermende middelen. Handschoenen, haarbescherming, overall etc.

d. Tussen kweekcycli dient de kweekruimte ontsmet en schoongemaakt te worden.

Stekken.

De stekken/zaden zullen door de teler zelf geproduceerd worden dit mede om de kwaliteit te waarborgen.

THC gehalte

De teler dient zorg te dragen voor een gedegen analyse rapport over kwaliteit en gehalte van de belangrijkste werkzame stoffen, waaronder CBD en THC in het product.

5. Werkgelegenheid

Gereguleerd telen biedt in economisch zwakke gebieden werkgelegenheid en helpt leegloop te voorkomen. Deze werkgelegenheid wordt gecreëerd door de volgende vacatures:

- Verzorgers,
- Verwerkers (knippen, schoonmaken, verpakken, etc.),
- Distributie,
- Controleurs,
- Medewerkers BMC (Bureau Medicinale Cannabis)

6. Kosten

Het product wordt gekweekt met de gebruikelijke kosten die gelden in de glas en tuinbouw. Stroom, de kosten voor het analyserapport, belastingen, vergunningen, gemeentelijke heffingen en arbeidsloon.

Gebleken is dat met de bovenstaande kosten nog rendabel gedraaid kan worden. Het streven is de prijs lager te maken, doch niet te laten stijgen. Dit is noodzakelijk om het illegale circuit uit te bannen.

7. Distributie

Vervoer geschiedt via het BMC (Bureau Medicinale Cannabis). De Opiumwet 2003 (art. 8 lid 1. onder a, en lid 5 onder a, b en c) stelt immers dat alleen de minister bevoegd is drugs te verhandelen, buiten Nederlands grondgebied te brengen etc. De minister is ook bevoegd verlof te verlenen wanneer dit aantoonbaar in het belang van de volksgezondheid is. Het verdrag betreffende verdovende middelen van de Verenigde Naties stelt dat telen voor wetenschappelijke of medische doeleinden of ter bevordering van de volksgezondheid slechts is toegestaan indien er een overheidsinstantie is ingesteld die de oogst opkoopt en het exclusieve recht van verhandeling, uitvoer etc. heeft. (zie bijlagen 3 en 4).

Sinds 2000 bestaat de overheidsinstantie BMC, die zorg draagt voor de distributie van medicinale cannabis. Deze instantie kan haar activiteiten uitbreiden tot gereguleerd geteelde cannabis voor de coffeeshops. Distributie dient onopvallend te geschieden, vervoer zonder zichtbare verwijzing naar cannabis.

De minister bepaalt of bevoegdheden kunnen worden overgedragen aan bijvoorbeeld gemeentes.

Rechtstreekse levering aan shop lijkt door het hiervoor genoemde niet mogelijk.

Distributie en handel zouden vanuit centraal, door de overheid geleid distributiepunt naar de coffeeshops dienen te geschieden.

Betalingsverkeer gaat via de bank.

Een en ander houdt in dat de overheid een controlerende functie heeft. Opslag geeft inzicht in de benodigde voorraad en biedt grip op de (over) productie.

De overheid heeft uiteraard geen winstoogmerk maar fungeert als controlerend en overkoepelend orgaan.

8. Berekening

De volgende berekening is gebaseerd op het belastingproject Groningen 1997 tot 1999 (zie bijlage 5, W. Zwerver)

In de stad Groningen hebben we veertien coffeeshops, die samen gemiddeld 25 kilo cannabis per week verkopen.

25 kilo x 52 weken = 1300 kilo per jaar. 1300 kilo x € 6,50 per gram (de gemiddelde consumenten prijs) is een jaarlijkse omzet van €8.450.000,00.

Van dit bedrag gaat de helft naar de “onzichtbare” achterdeur, dit gebeurt al meer dan 30 jaar. Een verlies van honderden miljoenen voor de Nederlandse overheid.

€ 8.450.000,00 : / 14 shops = €603.571 jaaromzet per coffeeshop.

Deze omzet is alleen van het Nederlandse product en geldt alleen voor Groningen.

Medi-wiet Bedrocan te Veendam heeft een vergunning/ontheffing voor 350 kilo per jaar, dit zou betekenen dat er $1300 : 350 = 4$ vergunningen/ontheffingen afgegeven zouden moeten worden om de stad Groningen te bevoorraden. Let wel deze cijfers zijn gebaseerd op cijfers van de belastingdienst Groningen 1998.

Volgens recent onderzoek heeft een coffeeshop in de stad Groningen gemiddeld 400 bezoekers. Een coffeeshop in een kleine gemeente heeft gemiddeld 300 bezoekers en een benodigde voorraad van 2500 gram cannabis per week. De consumentenprijzen van cannabis zijn sinds 1998 bovendien aanzienlijk gestegen. Voor meer inzicht in de courante cijfers is de belastingdienst Groningen te raadplegen. Een bedrijf als

Bedrocan biedt werkgelegenheid aan ongeveer tien arbeidskrachten.

9. Prognose

Stekken zullen door de teler zelf geproduceerd worden, dit mede om de kwaliteit te kunnen waarborgen. Hierbij is geen rol weggelegd voor zogenoemde growshops. Deze zullen dan ook naar alle waarschijnlijkheid verdwijnen. Daarnaast zal het illegale telen verdwijnen. Dit laatst genoemde als gevolg van:

- a Shops mogen alleen met factuur van BMC kopen,
- b Door productie in vele Europese landen (Spanje, Duitsland, Tsjechië, Engeland etc.) is de export van softdrugs afgenomen en leidt dit zelfs tot import. Hierdoor zal illegale productie voor een groot deel van de Nederlandse telers niet aantrekkelijk meer zijn\

10. EU - verdragen en BTW

Gezien het maatschappelijk belang zou reguleren van de cannabissteelt de hoogste prioriteit moeten hebben. Volksgezondheid, vermindering criminaliteit en rijksinkomsten zouden de sleutelwoorden moeten zijn.

Volksgezondheid echter in het bijzonder daar hier aansluiting moet plaatsvinden met de VN-verdragen.

Heffing van btw is niet mogelijk zoals blijkt uit het zogenaamde Steve Brown arrest in de uitspraak van het Europese Hof waarin is bepaald dat er geen btw/accijns geheven mag worden over drugs en valsmunterij. Dit verboden is in de gehele Europese Unie zie

(bijlage 8). Verder zijn illegale activiteiten in beginsel wel belast met btw. Zo moet over namaak- merkkleding, vuurwerk etc. wel btw worden afgedragen. Zo vallen ook cannabis stekken onder het 21% btw tarief. De belastingdienst heeft geen oordeel over de manier van de genoten inkomsten.

Coffeeshops betalen dan ook alleen inkomstenbelasting zij zijn niet btw plichtig. Kwekerijen zullen daarom in beginsel alleen inkomstenbelasting betalen. Dit blijkt overigens lucratief gezien het belasting project Groningen dat plaats vond in 1997-1999. (zie bijlage 9 dvd documentaire “de achterdeur”)

In landen als Portugal, Tsjechië, België, Spanje, de VS en Zuid Amerika is verregaande decriminalisering van cannabis een feit. Dit zou moeten leiden tot een punt op de EU - agenda. Geadviseerd zou moeten worden softdrugs te reguleren en onder het btw - accijns tarief te laten vallen. Dit is aantrekkelijk voor EU - lidstaten in sociaal economisch opzicht. Hervormingen in Nederland in de cannabisbranche en transparante regulering van de teelt zijn internationaal prima te verdedigen en zal positief bijdragen aan de tendens van decriminalisering van cannabis in Europa en daarbuiten.